

Số: /TTr-SKHCN
(Dự thảo)

Sóc Trăng, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định giao trực tiếp tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Khoa học và Công nghệ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy định giao trực tiếp tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Luật Khoa học và Công nghệ ngày 18 tháng 6 năm 2013;

Nghị định số 08/2014/NĐ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học và Công nghệ;

Thông tư số 09/2024/TT-BKHCN ngày 27 tháng 12 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước;

Công văn số 1544/UBND-VX ngày 15 tháng 5 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng về việc xây dựng Quyết định ban hành Quy định giao trực tiếp tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 24/01/2025, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 04/2025/QĐ-UBND bãi bỏ các Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng (Quyết định số 13/2015/QĐ-UBND ngày 31/3/2015 và Quyết định số

46/2016/QĐ-UBND ngày 12/12/2016; Quyết định số 45/2017/QĐ-UBND ngày 21/12/2017; Quyết định số 44/2021/QĐ-UBND ngày 29/12/2021)¹.

Ngày 27/12/2024, Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ đã ban hành Thông tư số 09/2024/TT-BKHCN quy định quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước, có hiệu lực từ ngày 10/02/2025, nhưng không quy định về việc giao trực tiếp tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước.

Việc giao trực tiếp tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước được quy định Luật Khoa học và Công nghệ ngày 18/6/2013; Nghị định số 08/2014/NĐ-CP ngày 27/01/2014 của Chính phủ, cụ thể:

Tại khoản 1 Điều 28 Luật Khoa học và Công nghệ ngày 18/6/2013 quy định “Nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước được giao theo phương thức tuyển chọn, giao trực tiếp, xét tài trợ từ quỹ của Nhà nước trong lĩnh vực khoa học và công nghệ”. Đồng thời, Điều 30 Luật Khoa học và Công nghệ quy định:

“1. Nhà nước giao trực tiếp cho tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ đối với một trong các trường hợp sau đây:

- a) Nhiệm vụ khoa học và công nghệ thuộc bí mật quốc gia, đặc thù phục vụ an ninh, quốc phòng;
- b) Nhiệm vụ khoa học và công nghệ đột xuất;
- c) Nhiệm vụ khoa học và công nghệ mà chỉ có một tổ chức khoa học và công nghệ có đủ điều kiện về nhân lực, chuyên môn, trang thiết bị để thực hiện nhiệm vụ đó.

2. Người đứng đầu cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền quyết định giao nhiệm vụ khoa học và công nghệ quy định tại Điều này sau khi lấy ý kiến tư vấn của Hội đồng tư vấn khoa học và công nghệ và phải chịu trách nhiệm về việc giao nhiệm vụ của mình. Tổ chức, cá nhân được giao chủ trì nhiệm vụ phải có đủ năng lực, điều kiện và chuyên môn phù hợp.”

“Điều 31 Nghị định số 08/2014/NĐ-CP ngày 27/01/2014 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học và Công nghệ quy định:

¹ Quyết định số 45/2017/QĐ-UBND ngày 21/12/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng ban hành quy định về xác định, tuyển chọn, giao trực tiếp và đánh giá, nghiệm thu các nhiệm vụ KH&CN tỉnh Sóc Trăng; Quyết định số 13/2015/QĐ-UBND ngày 31/3/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng ban hành quy định quản lý hoạt động nghiên cứu, ứng dụng và dịch vụ KH&CN trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng; Quyết định số 44/2021/QĐ-UBND ngày 29/12/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định quản lý hoạt động nghiên cứu, ứng dụng và dịch vụ KH&CN trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng ban hành kèm theo Quyết định số 13/2015/QĐ-UBND ngày 31/3/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng; Quyết định số 46/2016/QĐ-UBND ngày 12/12/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng ban hành quy định về quản lý hoạt động nghiên cứu khoa học và phát triển công nghệ cấp cơ sở trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

1. Nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước được giao trực tiếp là nhiệm vụ khoa học và công nghệ thuộc một trong các trường hợp quy định tại Khoản 1 Điều 30 Luật khoa học và công nghệ.

2. **Người đứng đầu cơ quan quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ các cấp lựa chọn tổ chức, cá nhân có đủ điều kiện để giao thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ.** Tổ chức, cá nhân được giao nhiệm vụ khoa học và công nghệ phải lập đề cương và bảo vệ trước Hội đồng khoa học và công nghệ do cơ quan quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ thành lập.

3. Tổ chức khoa học và công nghệ được giao trực tiếp nhiệm vụ khoa học và công nghệ có thể tổ chức thực hiện các nhiệm vụ này theo phương thức tuyển chọn hoặc giao trực tiếp cho tập thể, cá nhân trong tổ chức mình. Nếu thực hiện theo phương thức tuyển chọn thì phải thành lập Hội đồng tuyển chọn theo quy định tại Khoản 5 Điều 29 của Luật khoa học và công nghệ và hướng dẫn của Bộ Khoa học và Công nghệ. Trường hợp thực hiện theo phương thức giao trực tiếp thì phải thành lập Hội đồng khoa học và công nghệ xét duyệt đề cương thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ.”

Bên cạnh đó, theo tình hình thực tế của tỉnh, có một số nhiệm vụ khoa học và công nghệ cần triển khai gấp, đột xuất để đáp ứng theo nhu cầu thực tế hoặc một số nhiệm vụ khoa học và công nghệ có huy động nguồn kinh phí đối ứng của doanh nghiệp ($\geq 70\%$ tổng kinh phí thực hiện) thì cần phải thực hiện theo phương thức giao trực tiếp.

Vì các lý do trên, việc tham mưu xây dựng Quyết định ban hành Quy định giao trực tiếp tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở có sử dụng ngân sách Nhà nước là cần thiết và phù hợp theo quy định Luật Khoa học và Công nghệ, Điều 31 Nghị định số 08/2014/NĐ-CP ngày 27/01/2014 của Chính phủ và khoản 2 Điều 45 Thông tư số 09/2024/TT-BKHCN ngày 27/12/2024 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ, quy định: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thể ban hành các quy định cụ thể thuộc phạm vi, thẩm quyền và tuân thủ các quy định pháp luật có liên quan để phù hợp với điều kiện thực tiễn ở địa phương”*.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Nâng cao chất lượng, hiệu quả quản lý nhà nước về công tác quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ; tạo điều kiện thuận lợi trong việc thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng phù hợp với các quy định hiện hành của pháp luật và tình hình thực tế về sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong thời gian tới.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Khoa học và Công nghệ và các văn bản liên quan khác; đảm bảo trình tự thủ tục pháp luật quy định trong quá trình dự thảo, lấy ý kiến, thẩm định và trình cơ quan có thẩm quyền ban hành; đảm bảo tính khả thi và hiệu quả trong tổ chức thực hiện.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Sở Khoa học và Công nghệ đã trình đề nghị xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy định giao trực tiếp tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng và đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận chủ trương cho xây dựng dự thảo quyết định tại Công văn số 1544/UBND-VX ngày 15/5/2025.

Theo đó, Sở Khoa học và Công nghệ chủ trì soạn thảo dự thảo Quyết định ban hành Quy định giao trực tiếp tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng, đã thực hiện các bước sau:

- Thành lập Tổ soạn thảo dự thảo Quyết định ban hành Quy định giao trực tiếp tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng, tổ chức lấy ý kiến các phòng thuộc Sở; tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo 1.

- Gửi lấy ý kiến của, các Sở, ban ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện và gửi Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đăng tải dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh; tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo 2.

- Gửi Sở Tư pháp thẩm định dự thảo văn bản; tiếp thu, giải trình, hoàn chỉnh dự thảo 3.

- Trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy định giao trực tiếp tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Quy định này quy định việc giao trực tiếp tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh (bao gồm: đề án khoa học, đề tài khoa học và công nghệ, dự án sản xuất thử nghiệm, dự án khoa học và công nghệ), cấp cơ sở (bao gồm: đề tài khoa học và công nghệ, dự án khoa học và công nghệ) sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

- Đối tượng áp dụng: Quy định này áp dụng đối với cơ quan quản lý nhà nước, các tổ chức, cá nhân trong và ngoài tỉnh có liên quan đến hoạt động khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quyết định gồm có 3 điều và kèm theo Quy định giao trực tiếp tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng (Quy định có 04 chương và 14 điều).

3. Nội dung cơ bản

- Dự thảo Quyết định gồm 03 điều, cụ thể như sau:

+ Điều 1: Ban hành nội dung văn bản.

+ Điều 2: Quy định về hiệu lực thi hành của văn bản.

+ Điều 3: Quy định về trách nhiệm thực hiện.

- Quy định giao trực tiếp tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng, bao gồm 04 chương và 14 điều (*đính kèm dự thảo Quyết định*), cụ thể:

+ Chương 1: Quy định chung (điều 1 - điều 2).

+ Chương 2: Giao trực tiếp tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh (điều 3 - điều 10).

+ Chương 3: Giao trực tiếp tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp cơ sở (điều 11- điều 13).

+ Chương 4: Điều khoản thi hành (điều 14).

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN

- Về nguồn nhân lực: Sở Khoa học và Công nghệ chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh, các tổ chức, cá nhân có liên quan tổ chức thực hiện ngay khi Quyết định được ban hành.

- Về kinh phí: Việc triển khai thực hiện Quyết định được thực hiện trên cơ sở nguồn ngân sách sự nghiệp khoa học và công nghệ được phân bổ hàng năm.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)

Trên đây là Tờ trình dự thảo Quyết định ban hành Quy định giao trực tiếp tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp tỉnh, cấp cơ sở sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng, Sở Khoa học và Công nghệ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của các Sở, ngành, địa phương và bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, QLKHCNSHTT.

GIÁM ĐỐC